

河南省财政厅文件

豫财办〔2019〕11号

河南省财政厅关于深入学习贯彻 习近平总书记关于全面深化改革的重要论述 全力推进财税体制改革举措落地见效的通知

各省辖市财政局，有关县（区）财政局：

党的十八大以来，习近平总书记围绕全面深化改革作出一系列重要论述，多次强调抓改革落实工作，指出改革重在落实，也难在落实，要投入更多精力、下更大气力抓落实。特别是在今年中央深改委第七次会议上，习近平总书记强调当前很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，改革发展面临的风险挑战较多，要把握形势发展变化，化解突出矛盾和问题，稳妥有序推进改革。当前，我省财税体制改革也已进入攻坚期，因此更需要以习

近平总书记改革重要论述为根本遵循，宣示财税体制改革的决心、掌握推进改革科学的方法、实现建立现代财政制度的目标。为此，根据《财政部关于深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述 全力推进财税体制改革举措落地见效的通知》，为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全力推进我省财税体制改革举措落地见效，现将有关事项通知如下。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，持续学习习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，深刻领会其实质，理解其内涵，把握其精髓，始终把思想和行动统一到党中央、省委省政府决策部署上来，在学懂弄通做实上下功夫。坚持把推进改革作为重要政治责任，持续保持“只争朝夕、时不我待”的历史急迫感和使命感，高举改革旗帜，坚定改革信念，坚持改革的方向。增强主动作为的意识，认识到改革不仅仅是落实上级决策部署，而是自身发展的需要，认识到以推进改革来发挥后发地区体制优势，认识到不改革风险就更大，认识到改革既要遵循中央顶层设计，也要鼓励基层大胆探索。增强创新方法的意识，解放思想，敢于突破，勇于创新，真抓实干，善作善成。增强求真务实的意识，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，把改革问题弄清吃透，以钉钉子精神坚持不懈把改革推向深入，充分

发挥财政在国家治理的基础和重要支柱作用，为中原更加出彩做出财政新贡献。

二、聚焦财税体制改革重点内容

按照党中央、国务院、省委省政府决策部署，把更多精力放在全力推进深化财政体制、预算制度和税收制度改革，加快建立现代财政制度，为优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安提供制度保障。各市、县要深入推进财政事权和支出责任划分改革，进一步理顺省与市县财政收入划分，深化转移支付制度改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系，加快推进基本公共服务均等化。狠抓已出台预算制度改革举措落地见效，进一步提升预算的全面性、规范性和透明度，深入推进预算科学精准编制，增强预算执行刚性约束，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。全面实施绩效管理，争取省级层面到 2020 年底、市县层面到 2022 年底基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，推动财政资金聚力增效，提高公共服务供给质量，增强政府公信力和执行力。深化税收制度改革，优化税制结构，完善税制功能，健全我省地方税体系。积极推进落实国资国企等相关领域改革举措。

三、进一步强化各级财政部门责任担当

按照中央、省委省政府作出的财税体制改革举措决策部署，省财政厅认真学习，深刻领会，积极谋划，将财税体制改革重点

任务纳入省委深改委重点改革事项，研究制定省财政厅深改组工作要点和改革台账，确保改革精神、改革举措和改革工作要求落实落地落细。同时加大改革问题研究，带着为什么改、改什么、怎么改的“改革三问”提高改革能力，发现基层经验，捕捉前沿知识，借鉴外省经验。各市级财政部门在深入推进财税体制改革中承担承上启下、狠抓落实的重要职责，牢固树立“改革一盘棋”思想，充分发挥地方主动性和创造性，加强统筹协调谋划，准确把握内在联系，聚焦体制机制创新，研究制定本地区深入落实财税体制改革举措的重要任务、分工安排、实施步骤、配套措施等，增强改革的系统性、整体性和协同性，切实加强对县（区）财政部门改革工作指导，督促深入落实改革举措。各县（区）财政部门要切实履行好改革深入推进、落地落细的重要职责。各市、县（区）财政部门要及时制定本地区贯彻落实的改革具体工作措施，明确改革政策范围，细化实化改革内容、操作规范及工作要求，建立改革台账、夯实改革责任等，既要有硬任务、硬指标、硬考核，也要有时间表、路线图，增强改革的可操作性和执行力，推动改革举措精准落实。

四、进一步完善改革落实制度

科学完善的工作制度是财税体制改革持续推向纵深的重要保障，因此要加强改革的组织领导、推动落实、督察督办、政策培训、评估调研等制度建设，推动形成省、市、县上下联动、条块结合的改革推进落实工作机制。坚持以问题导向推进改革，将改

革工作重点放到解决实际问题上，紧盯根本性、全局性、制度性的重大改革。坚持“一把手”亲自抓、负总责，继续实行领导领衔推动重大改革制度，发挥好领导同志抓改革的示范作用。建立改革方案研评机制，建立改革方案起草、意见征询、预审把关、修改完善、审议报批等机制，把好改革质量关。完善考核评价机制和改革效果评估制度，发挥考核评价的“指挥棒”和“风向标”作用，突出日常考评和实绩导向，将改革考核评价结果作为年终综合考核的重要内容。强化改革督察督办制度，围绕改革工作重点和重大改革事项，做到“全程跟踪，到点验收，定期通报”。严格落实“红青黑”管理制度，加强改革台账分类跟踪管理，发挥好改革信息管理平台作用，逐步拓展督查的广度和深度。加强政策培训和业务交流，鼓励基层创新，及时总结推广基层的创造性实践。把调研贯穿改革落实全过程，坚持问题导向，及时完善相关政策措施。

五、进一步加强改革信息和宣传引导工作

加强改革信息报送和宣传引导工作，充分运用各类媒体平台，全方位反映改革的思路、举措、进展、成效，特别是对改革试点和亮点经验的宣传推广，积极营造拥护改革、支持改革，推动改革的良好氛围。及时与新闻媒体对接，建立与新闻媒体常态化对接机制，畅通与主流新闻媒体的联系渠道，阐释改革政策，宣传改革成效。做好改革信息工作，充分运用《改革简报》，宣传推广改革主要做法，典型经验和工作建议，并及时向省委改革

办、财政部改革办报送，放大改革宣传效应。同时，对社会关注的改革热点焦点问题，及时回应，解疑释惑，正面引导，营造好改革氛围。请各市、省直管县财政部门明确一名改革信息联络员，并于2019年5月31日前将改革信息联络员姓名、职务及联系方式等报送省财政厅改革办。

附件：习近平总书记关于全面深化改革的重要论述摘编



附 件

习近平总书记关于全面深化改革的 重要论述摘编

党的十八大以来，习近平同志围绕全面深化改革作出一系列重要论述，总结回顾改革开放的伟大历程，深刻把握国内国际发展大势，精辟阐述了为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和现实问题。为深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，全力推进财税体制改革举措落地见效，现梳理十八届三中全会以来习近平同志关于全面深化改革的重要论述，摘编如下。

宣示改革开放决心

改革开放已走过千山万水，但仍需跋山涉水，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。

——2018年12月18日，习近平在庆祝改革开放40周年大会上发表重要讲话时强调

再一次来到深圳，再次来到广东，我们就是要在这一带向世界宣示：中国改革开放永不停步！下一个40年的中国，定当有让世界刮目相看的新成就！

——2018年10月24日，习近平在深圳参观“大潮起珠

江——广东改革开放40周年展览”时强调

今年是我国改革开放40周年。新时代全面深化改革决心不能动摇、勇气不能减弱。

——2018年5月28日，习近平在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上讲话时强调

中国开放的大门不会关闭，只会越开越大！

——2018年4月10日，习近平在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲时强调

在新时代，中国人民将继续自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革，逢山开路，遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱，将改革进行到底。中国人民将继续大胆创新、推动发展，坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想，落实新发展理念，建设现代化经济体系，深化供给侧结构性改革，加快实施创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略，推进精准扶贫、精准脱贫，促进社会公平正义，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。

——2018年4月10日，习近平在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲时强调

逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。

——2017年12月31日，习近平发表二〇一八年新年贺词时强调

党的十九大围绕党和国家事业发展新要求，对全面深化改革

提出了新任务。全党同志必须牢记，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

——2017年10月25日，习近平在党的十九届一中全会上讲话时强调

改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。

——2015年9月22日，习近平在美国华盛顿州西雅图市出席华盛顿州当地政府和美国友好团体联合举行的欢迎宴会并发表演讲时强调

党的十八大以来，中央反复强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时。

——2013年11月15日，习近平就《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》向全会作说明时强调

论述改革开放方法

当前，很多重大改革已经进入推进落实的关键时期，改革任务越是繁重，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚，通过改革有效解决困扰基层的形式主义问题，继续把增强人民群众获得感、

幸福感、安全感放到突出位置来抓，坚定不移推动落实重大改革举措。

今年改革发展面临的风险挑战较多，要把握形势发展变化，化解突出矛盾和问题，稳妥有序推进改革。对改革过程中出现的新情况新问题，要深入调查研究，完善政策和制度设计。要增强风险意识、强化底线思维，要把困难估计得更充分一些，把解决问题的措施想得更周全一些，把各项工作做得更扎实一些。改革任务是实打实的，责任也是实打实的，必须一级抓一级。各级党委和政府都要想为敢为、勤为善为。要发挥督察促落实作用，避免多头督察、重复检查。

——2019年3月19日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议强调

要对标到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，继续打硬仗，啃硬骨头，确保干一件成一件，为全面完成党的十八届三中全会部署的改革任务打下决定性基础。

改革工作重点要更多放到解决实际问题上，发现问题要准，解决问题要实。要抓好任务统筹，精准推进落实，加强调查研究，坚持问题导向，画好工笔画，提出的改革举措要直击问题要害，实现精确改革。改革方案落地过程中要因地制宜，逐层细化，精准有效，改什么、怎么改都要根据实际来，不能一刀切。特别是直接面向基层群众的改革，要把抓改革落实同做群众工作结合起来，讲究方式方法，确保群众得实惠。要防止空喊改革口

号，防止简单转发照搬中央文件，防止机械式督察检查考核。要处理好政策顶层设计和分层对接、政策统一性和差异性的关系，加强政策解读和指导把关。要强化责任担当，对推出的各项改革方案要进行实效评估，及时发现和解决问题。

——2019年1月23日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议强调

庆祝改革开放40周年，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻总结改革开放光辉历程和宝贵经验，引导广大干部群众充分认识改革开放重大意义和伟大成就，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，继续高举改革开放伟大旗帜，把握完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，不断把新时代改革开放继续推向前进。

庆祝改革开放40周年，要拿出实实在在的行动，在抓改革落实上下更大气力，关键是找准问题、抓住问题、解决问题。既要关注整体面上改革推进落实情况，也要善于从小处切口、点上发力，确保问题发现一个就能解决一个。地方抓落实要从全局高度把握党中央战略意图，使地方改革更好融入国家改革发展大局，把党中央要求搞准，把存在突出问题搞准，做实改革举措，提高改革效能，切忌形式主义、官僚主义。

——2018年11月14日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议强调

改革重在落实，也难在落实。改革进行到今天，抓改革、抓

落实的有利条件越来越多，改革的思想基础、实践基础、制度基础、民心基础更加坚实，要投入更多精力、下更大气力抓落实，加强领导，科学统筹，狠抓落实，把改革重点放到解决实际问题上来。

加强党对改革工作的领导，不仅要体现在议事决策上，也要体现在抓落实、见成效上。各地区各部门特别是一把手要拿出敢于担当的勇气和决心来，越是难度大的改革，越要动真碰硬，一抓到底。对群众反映强烈的突出问题，必须坚决改、马上改。对事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的紧要问题，要科学统筹、优先解决。要结合实际，既抓全局的重点，也抓局部的重点，做到大局小局一盘棋。要把有利于增强人民群众获得感的改革放到更加突出位置来抓，对收入分配、教育、就业、社会保障、医疗、住房、环境治理、养老、食品药品安全等问题，要结合群众的现实需求，有针对性地推出一批改革举措。要在务实戒虚上下功夫，把更多精力放在解决一个一个实际问题上来，解剖麻雀，把问题想深、想细、想透，有什么问题就解决什么问题，是谁的问题就由谁来解决。各地区各部门要把贯彻落实党中央改革决策部署作为政治任务，以严明的纪律确保改革扎实推进。

——2018年9月20日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调

继续推进改革，要把更多精力聚焦到重点难点问题上来，集中力量打攻坚战，激发制度活力，激活基层经验，激励干部作

为，扎扎实实把全面深化改革推向深入。

全面深化改革，必须更多抓落实、见成效。每项工作都要定责追责到人。要激发制度活力，敢于突破，主动作为，在优化资源配置上下功夫，用制度来盘活资源、提高效能。要激活基层经验，对率先突破、取得经验的，及时拿到面上来研究论证，条件成熟的要及时推广。不管在哪个层面总结推广改革经验，要按照客观规律办事，根据实际作差别化处理。要激励干部作为，拿出一些专门的举措来，让改革者想干事、能干事、干成事。要结合庆祝改革开放40周年活动，表彰一批改革的先锋模范，在全社会大力弘扬改革精神。

——2018年7月6日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调

党的十九届三中全会以来，中央和国家机关机构改革取得重大进展，要注意边实践、边总结，把好经验运用好，周密组织地方机构改革，使中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有机衔接、有序推进，确保深化党和国家机构改革取得全面胜利。

地方抓改革要坚持问题导向，对一些起关键作用的改革，要加强形势分析和研判，抓住机遇、赢得主动。指导和推动地方改革要注意分类指导，既要有全局的统一性，也要有局部的灵活性，发挥好导向和激励作用。

——2018年5月11日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调

深化党和国家机构改革全面启动，标志着全面深化改革进入了一个新阶段，改革将进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出，要加强和改善党对全面深化改革统筹领导，紧密结合深化机构改革推动改革工作。

——2018年3月28日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议强调

推进中央纪委国家监委机关内设机构改革，是贯彻落实深化国家监察体制改革的一个实际举措。要坚持优化协同高效，推动机构、职能、人员全面融合，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的国家监察体系。要强化自我监督，在内部形成相互制约的机制，把权力关进制度的笼子。

——2018年3月28日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议强调

实践证明，坚持和加强党对全面深化改革的集中统一领导，提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性，有利于全党全国在改革上统一思想、坚定信心，有利于改革涉险滩、闯难关、啃硬骨头，有利于统筹协调、蹄疾步稳推进各项改革，为全面深化改革提供根本政治保证。

——2017年8月29日，习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十八次会议强调

党政主要负责同志是抓改革的关键，要把改革放在更加突出

位置来抓，不仅亲自抓、带头干，还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，做到重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，扑下身子，狠抓落实。

——2017年2月6日，习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议强调

坚定不移抓好各项重大改革举措，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，以重点带动全局，把各项改革任务落到实处。

——2016年11月1日，习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十九次会议强调

改革必须坚持正确方向，既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。我们要把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，勇于推进理论创新、实践创新、制度创新以及其他各方面创新，让制度更加成熟定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感。

——2016年7月1日，习近平在庆祝中国共产党成立95周年大会上讲话时强调

既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。

——2016年2月23日，习近平主持召开中央全面深化改革

领导小组第二十一次会议强调

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

——2015年3月5日，习近平参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时强调

不断扩大对外开放、提高对外开放水平，以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。

——2014年12月5日，习近平在中共中央政治局第十九次集体学习时强调

党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分，是党要管党、从严治党的必然要求，必须立足纪检监察工作实际，坚持从具体问题抓起，立行立改，为党风廉政建设和反腐败斗争提供体制机制的制度保障。

——2014年6月30日，习近平主持召开中央政治局会议审议通过《党的纪律检查体制改革实施方案》时强调

改革是循序渐进的工作，既要敢于突破，又要一步一个脚印、稳扎稳打向前走，确保实现改革的目标任务。

——2014年2月17日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上发表重要讲话时强调

强调改革开放目的

改革开放40年的实践启示我们：为中国人民谋幸福，为中

华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，也是改革开放的初心和使命。

——2018年12月18日，习近平在庆祝改革开放40周年大会上发表重要讲话时强调

要坚持以人民为中心，把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准，让改革开放成果更好惠及广大人民群众。

——2018年10月24日，习近平在广东考察时强调

根据党的十九届三中全会部署，地方机构改革要抓紧启动、压茬推进。总的要求是，全面准确贯彻落实党中央关于机构改革的部署要求，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保上下贯通、执行有力；赋予省级及以下机构更多自主权，允许地方因地制宜设置机构和配置职能；严格各级党政机构限额管理，强化编制管理刚性约束；着眼于服务方便人民群众、符合基层事务特点，构建简约高效的基层管理体制；深化综合行政执法改革，完善市场监管和执法体制。

——2018年5月11日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调

把中央全面深化改革领导小组改为委员会，是健全党对重大工作领导体制机制的一项重要举措。要完善科学领导和决策、有效管理和执行的体制机制，加强战略研究、统筹规划、综合协调、整体推进，加强对地方和部门工作的指导。各级党委要加强对改革工作的领导，强化组织协调能力，确保党中央改革决策部

署落到实处。

——2018年3月28日，习近平主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议强调

深化国家监察体制改革，目的是加强党对反腐败工作的统一领导，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。国家监察委员会就是中国特色的国家反腐败机构。国家监察委员会同中央纪委合署办公，履行纪检、监察两项职责，实行一套工作机构、两个机关名称。不再保留监察部、国家预防腐败局。这项改革是事关全局的重大政治体制改革，具有鲜明的中国特色，展现了我们党自我革命的勇气和担当，意义重大而深远。

——2018年2月26日至28日，习近平在党的十九届三中全会上关于深化党和国家机构改革方案说明时强调

坚持全面深化改革。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。

——2017年10月18日，习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上作报告时强调

我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福

生活。

——2017年6月21日至23日，习近平在山西考察工作时强调

要坚持查找问题和深化改革相统一，从问题入手，抽丝剥茧，查找根源，深化改革，破立并举，确保公权力在正确轨道上运行。

——2017年1月6日，习近平在十八届中央纪委七次全会上发表重要讲话时强调

把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。

——2016年4月18日，习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十三次会议强调

要通过深化改革、创新驱动，提高经济发展质量和效益，生产出更多更好的物质精神产品，不断满足人民日益增长的物质文化需要。要全面调动人的积极性、主动性、创造性，为各行业各方面的劳动者、企业家、创新人才、各级干部创造发挥作用的舞台和环境。

——2016年1月18日，习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上讲话时强调

在前进道路上，我们要始终实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，让改革发展成果更多更公平惠及人民。人民对美

好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

——2015年4月28日，习近平在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上发表重要讲话时强调

把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。

——2015年2月27日，习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第十次会议强调

全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这是坚持我们党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求。全面深化改革必须着眼创造更加公平正义的社会环境，不断克服各种有违公平正义的现象，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

——2013年12月31日，习近平发表《切实把思想统一到党的十八届三中全会精神上来》重要讲话时强调

信息公开选项：依申请公开

抄送：财政部政策研究室（改革办）、省委改革办。

河南省财政厅办公室

2019年5月20日印发

